

Kolejna umowa z zakresu PPP w Polsce została podpisana

W trakcie trwania kadencji każdy z samorządowców w ramach sprawowanej przez siebie funkcji staje przed dylematem związanym z wyborem strategicznych zadań inwestycyjnych. Rosnące wymagania ze strony mieszkańców dotyczące poprawy warunków i jakości życia w ich małych ojczyznach determinują wójtów, burmistrzów oraz prezydentów miast do ciągłego rozwoju i wychodzenia naprzeciw oczekiwaniom lokalnej społeczności. Kolejnym wyzwaniem mającym niemały wpływ na podjęcie właściwych decyzji jest konieczność ciągłej optymalizacji wydatków związanej z dyscypliną finansów publicznych oraz wymaganiami regulatorów. Ponadto, sprzymierzeńcem w wykonywaniu obowiązków nie jest również wzrost kosztów związanych z energią elektryczną, gazową, rosnącymi kosztami pracy czy też inflacją. Realizacja zadań inwestycyjnych przez samorządy prowadzona jest głównie poprzez samodzielne wykonywanie zadań powierzonych najczęściej przez zakłady budżetowe lub spółki, których 100-proc. udziałowcem jest organ samorządowy. Jednak niektóre samorządy wybierają możliwość realizacji zadania własnego przy udziale wyspecjalizowanego partnera prywatnego w ramach tzw. umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

W lipcu 2019 roku Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju nominacją ministra Waldemara Budy na stanowisko pełnomocnika rządu ds. partnerstwa publiczno-prywatnego w osobie ówczesnego ministra Jerzego Kwiecińskiego dało jasny sygnał: „Minister Buda będzie miał zadanie rozkręcenia partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. To jeden ze sposobów finansowania inwestycji, na który będziemy stawiać w najbliższych latach”.

W Polsce rynek partnerstwa publiczno-prywatnego kojarzony jest przede wszystkim z projektami transportowymi (autostrady), związanymi z budownictwem (efektywność energetyczna budynków), projektami środowiskowymi z dziedziny odpadów, jak również gospodarki wodno-kanalizacyjnej. Przyjęło się, że PPP kojarzone jest z finansowaniem, natomiast często pomija się najważniejsze korzyści związane z tego typu kontraktami, takie jak gwarancja stawki, gwarancja prawidłowego procesu oraz dostępności (poprawnego działania)



Na zdjęciach: podpisanie umowy o PPP między firmą SUEZ Woda a władzami gminy Czernica

instalacji przez cały, często kilkudziesięcioletni, okres umowy. Wszystkie wymienione czynności są swoistą gwarancją dla samorządu polegającą na wspólnej realizacji zadania własnego (np. oczyszczanie ścieków, budowa i eksploatacja infrastruktury) i dzielenia się obowiązkami i ryzykami związanymi z tą działalnością z partnerem prywatnym.

Coraz więcej samorządów wobec rosnącej presji dotyczącej coraz wyższych wydatków oraz braku przewidywalności kosztów prowadzonych działań, wybiera kontrakty kompleksowe – efektywne ekonomicznie w długim okresie.

Nie jest niczym dziwnym, że coraz większa liczba samorządów przy coraz bardziej rosnącej presji dotyczącej rosnących wydatków oraz braku przewidywalności kosztów prowadzonych działań, wybiera kontrakty kompleksowe – efektywne ekonomicznie w długim okresie.

21 grudnia 2022 roku, po przeprowadzonym postępowaniu przetargowym, gmina Czernica (woj. dolnośląskie) zawarła umowę na zaprojektowanie, budowę, finansowanie oraz eksploatację oczyszczalni ścieków w formule partnerstwa publiczno-prywatnego. Jest to trzecia oczyszczalnia ścieków w Polsce, która będzie zrealizowana w tej właśnie formule.

Władze gminy Czernica przeprowadziły analizy, które wskazały, że korzystniejszym dla samorządu rozwiązaniem będzie powierzenie partnerowi prywatnemu nie tylko budowy, lecz także trzydziestoletniej eksploatacji instalacji. W takiej sytuacji wyłoniony partner prywatny traktuje część budowlaną jakby budował ją dla siebie, tym samym dokłada dużej staranności do prowadzonych prac, ponieważ jest świadom tego, że gwarancja będzie trwała 30 lat, co jest główną różnicą w stosunku do projektów na samą budowę, gdzie gwarancja to zazwyczaj 5 lat. Jako partnera prywatnego wyłoniono spółkę SUEZ Woda, która jest częścią Grupy SUEZ – międzynarodowego lidera w zakresie ochrony środowiska z przeszło 160-letnią tradycją. Według umowy, SUEZ Woda zobowiązany jest do uzyskania wszystkich decyzji administracyjnych, zaprojektowania, sfinansowania i budowy nowej oczyszczalni w okresie 3 lat od podpisania umowy oraz późniejszej eksploatacji trwającej 30 lat. Szacunkowy koszt inwestycji to około 70 mln zł. Warto tu nadmienić, że jest to już druga umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym podpisana w Polsce przez spółkę SUEZ Woda – pierwsza to umowa realizowana od 2016 roku w Mławie.

Według zapisów umowy, SUEZ zaprojektuje, wybuduje oraz zapewni finansowanie niezbędne do powstania gminnej oczyszczalni ścieków dla potrzeb gminy Czernica – w tym przypadku okres niezbędny do realizacji tego zadania to 3 lata. W kolejnym etapie spółka będzie odpowiedzialna za eksploatację oraz należyta konserwację instalacji i wynagradzana będzie za oczyszczenie każdego metra sześciennego ścieków według stawki ofertowej. Stawka będzie podlegała indeksacji według ustalonego w umo-

wie PPP mechanizmu rewaloryzacji. Dzięki temu zamawiający zyska przewidywalność stawki w perspektywie 30 lat. Również w tym okresie partner prywatny pokryje w ramach pobieranej stawki wszystkie koszty związane z działaniem instalacji (w tym koszty eksploatacyjne, pracownicze oraz finansowe), jak i konserwacji oraz remontów. ■

SUEZ – lider na rynku międzynarodowym

Grupa SUEZ jest liderem w branży usług związanych z ochroną środowiska. Firma powstała w 1858 r. z inicjatywy Ferdynanda Lessepsa w celu budowy Kanału Sueskiego. SUEZ tworzą specjalistyczne spółki dostarczające innowacyjne rozwiązania w modelu gospodarki cyrkularnej, w czterech głównych sektorach: recykling i odzysk odpadów, zarządzanie tzw. dużym obiegiem wody, infrastruktura do oczyszczania ścieków i uzdatniania wody oraz infrastrukturalny consulting inwestycyjny. Obecnie SUEZ w Europie i na świecie rocznie zaopatruje 66 milionów ludzi w wodę pitną oraz zapewnia dostęp do infrastruktury sanitarnej dla 33,7 milionów osób, dodatkowo wytwarza 8,3 TWh energii z utylizacji odpadów oraz ścieków. Grupa rocznie zmniejsza o 4 Mt CO₂ emitowanego do atmosfery.

W 2022 roku Grupa odnotowała przychody na poziomie 9,2 mld euro. W Polsce SUEZ jest obecny od 1992 roku, jest liderem na rynku PPP w zakresie gospodarki kanalizacyjnej posiadając dwie umowy: z miastem Mława (2015) oraz gminą Czernica (2022), ponadto oferuje rozwiązania w dziedzinie SMART poprzez spółkę AquaRD zajmującą się optymalizacją procesów w zakresie gospodarki wodno-kanalizacyjnej.